



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

UPRAVA ZA ZAŠTITU PRIRODE
SEKTOR ZA ZAŠTIĆENA PODRUČJA
I OCJENU PRIHVATLJIVOSTI

KLASA: UP/I-352-03/23-05/41

URBROJ: 517-10-2-3-23-2

Zagreb, 24. travnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, OIB 19370100881, temeljem članka 48. stavaka 5., 7. i 8. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19) vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode, povodom zahtjeva Upravnog odjela za zaštitu okoliša, prostorno uređenje, gradnju i komunalne poslove Šibensko-kninske županije, Trg Pavla Šubića I br. 2, 22000 Šibenik, OIB: 99395814920, nositelja izrade Izmjena i dopuna (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije u predmetu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Izmjena i dopuna (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije, nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za Izmjene i dopune (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije obavezna provedba Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Upravni odjel za zaštitu okoliša, prostorno uređenje, gradnju i komunalne poslove Šibensko-kninske županije, Trg Pavla Šubića I br. 2, 22000 Šibenik, kao nositelj izrade Izmjena i dopuna (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije uputio je zahtjev (KLASA: 352-03/23-01/1, URBROJ: 2182-16/1-23-1 od 11. travnja 2023.) ovom Ministarstvu za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Izmjena i dopuna (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Plan).

U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. Zakona o zaštiti prirode dostavljeni podaci o Planu, nositelju izrade Plana te ciljevi i razlozi izrade Plana. Uz zahtjev je priložena Odluka o izradi Izmjena i dopuna (VII) Prostornog plana Šibensko-kninske županije (KLASA: 350-02/18-01/89, URBROJ: 2182/1-01-18-1 od 5. prosinca 2018.) (dalje u tekstu: Odluka o izradi).

U provedbi postupka ovo Ministarstvo razmotrilo je predmetni zahtjev, priloženu dokumentaciju te nakon uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19) utvrdilo je sljedeće.

Područje obuhvata Plana odnosi se na administrativno teritorijalno područje Šibensko-kninske županije.

Sukladno Odluci o izradi razlozi donošenja Plana proizlaze iz iskazanih potreba da se izvrši usklađenje s promjenama od značaja za gospodarski razvoj Županije i potreba usklađenja s novim propisima, odnosno zakonskim obvezama. Razlozi su sljedeći:

- na temelju Zakona o prostornom uređenju Prostornim planom Šibensko-kninske županije utvrđene su smjernice za moguću izgradnju izvan građevinskog područja. Obzirom da je posjed uglavnom usitnjen, više jedinica lokalne samouprave je izrazilo potrebu da se snize prostorni standardi iz Plana, prvenstveno vezano za mogućnost izgradnje staklenika i plastenika i drugih građevina, a kako bi se tamo gdje postoji stvaran interes za poljoprivrednom proizvodnjom na seoskim područjima isto i omogućilo, a da se bitno ne naruši vrijednost i značaj poljoprivrednog i ostalog tla kao primarnog i potrošivog resursa;
- više jedinica lokalne samouprave je iskazalo interes da se revidiraju pojedini dijelovi u poglavlju izdvojenih turističko-ugostiteljskih zona, i to na način da se izmjene tipovi ovih zona (T1, T2, T3), ali ima i zahtjeva da se planiraju nove takve zone. Planiranje novih izdvojenih turističko-ugostiteljskih zona zahtjeva provjeru mogućnosti u odnosu na zakonska rješenja i prostorne pretpostavke i ograničenja i uglavnom se, obzirom na iskorištenost istih, svodi na eventualne zamjene neiskorištenih područja/zona za ona područja za koja postoji mogućnost da se iskoriste u turističke svrhe;
- u poglavlju luka i pomorskog prometa iskazan je u više jedinica lokalne samouprave interes da se planiraju nova sidrišta ili ukinu odnosno preoblikuju postojeća sidrišta, ima i zahtjeva da se ukinu (Srima) ili planiraju nove (Bilice) luke nautičkog turizma (marine), da se promjeni značaj marine u Općini Tisno (državni u županijski) pa je u smislu navedenoga potrebno izvršiti provjere mogućnosti u odnosu na iskazane zahtjeve;
- u vezi planiranih izdvojenih gospodarskih zona predlažu se određene izmjene (ukidanja) pa je i u ovom smislu potrebno ispitati opravdanost sadašnjeg planskog statusa istih i dodatno provjeriti iskazane zahtjeve;
- više jedinica lokalne samouprave zatražilo je da se, u odnosu na najnovije spoznaje, izvrše izmjene određenih planskih rješenja u području infrastrukture i to cestovnog prometa, vodoopskrbe i odvodnje te elektroenergetike (ovdje ističemo područje Dubrave - Grad Šibenik kao izrazito problemsko područje), na pojedinim lokacijama i smještaj stupova odašiljača (općine Primošten, Tribunj i dr.) pa je u ovom smislu potrebno izvršiti provjere i korekcije u navedenim segmentima infrastrukture;
- u Planu su definirane zone/područja za smještaj građevina obnovljivih izvora energije te su određene smjernice s potrebnim udaljenostima od naselja, radnih zona, prometnica, itd. Također se i jedinicama lokalne samouprave omogućuje da na svom području, prema smjernicama iz Plana i same planiraju određene zahvate (iskorištavanje sunčeve energije). Prema najnovijim spoznajama postoji interes za dodatnim planiranjem mogućnosti za povećanje postojećih i planiranje novih solarnih polja za proizvodnju električne energije i izmjenu dijela smjernica za lociranje takvih polja;
- obzirom na kvalitetne meteorološke pretpostavke temeljem kojih su upućena dva zahtjeva za planiranje novih vjetroparkova, pokazuje opravdanim istražiti mogućnosti i provjeriti opravdanosti planiranja ovih i drugih sličnih zahvata;
- obzirom na izvršena 'mapiranja' resursa na području akvatorija Šibensko-kninske županije za područje akvakulture/marikulture te zahtjeve za preoblikovanje odnosno ukidanje nekih

već planiranih, a neiskorištenih prostora, potrebno je kroz sagledavanje svih sastavnica u prostoru i njihovih međuodnosa procijeniti mogućnost utvrđivanja novih područja/zone za akvakulturu na moru i eventualno na kopnu (Općina Cijvljane) te revidirati postojeće zone i planska rješenja prema zakonskim i prostornim mogućnostima;

- uz opću provjeru odnosno ažuriranje poglavlja zaštite kulturne baštine Plana potrebno je obzirom na novi status tvrđave sv. Nikole (UNESCO spomenik) evidentirati kontaktnu zonu ('buffer zone') za nju i u svezi s tim provjeriti potrebu za utvrđivanjem dodatnih mjera zaštite;
- u poglavlju zaštite prirodne baštine postoje zahtjevi za izmjenom granica područja predloženih za zaštitu, ali i onih područja koja su već zaštićena i koja Plan ne može promijeniti bez odluka nadležnih tijela uz prethodnu elaboraciju pa je u ovom postupku sve navedeno potrebno detaljno provjeriti;
- prema zahtjevu Grada Šibenika i Sokolarskog centra u Dubravi potrebno je isti uvrstiti u Plan kao zonu od posebne važnosti sa svim uvjetima uređenja i utvrditi područje ograničenja gradnje oko iste;
- vezano na poglavlje eksploatacije mineralnih sirovina, iskazan je zahtjev Općine Promina kojim se prvenstveno traži snižavanje prostornih standarda, odnosno smanjenje utvrđenih udaljenosti eksploatacijskih polja (u kojima se eksploatira karbonatna sirovina, a koja uključuje i postupke miniranja) od naselja, zona izdvojenih namjena i prometnica pa je potrebno izvršiti provjeru mogućnosti za takve sadržaje na prostoru općine Promina. Također se, od strane Općine Cijvljane traži ponovno uvrstiti istražni prostor za arhitektonski kamen (u blizini eksploatacijskog prostora Brestovci na Dinari) u Plan, a što je upitno obzirom da se navedeni prostor nalazi u području ekološke mreže te sa planskim određenjem Dinare kao parka prirode ili regionalnog parka. Nadalje, za područja na kojima postoje uvjeti za eksploataciju peloida (područje Makirine i Morinjskog zaljeva) izrađene su prethodne studije temeljem kojih je sada moguće preciznije određivanje uvjete i načina eksploatacije peloida;
- na temelju zahtjeva Općine Pirovac potrebno je istražiti uvjete i mogućnosti za planiranje golf igrališta na području Platine, u kontaktnom području sa izdvojenom ugostiteljsko-turističkom zonom te revidirati područja rekreacije u županiji;
- Državna geodetska uprava je u vremenu od donošenja Izmjena i dopuna (VI) Prostornog plana Šibensko-kninske županije usklađivala odnosno korigirala granice prostornih jedinica, a što je potrebno evidentirati na ažuriranim podlogama.

Nastavno na razloge izrade Plana, a sukladno Odluci o izradi, osnovni ciljevi izrade Plana su sljedeći: izvršiti provjeru mogućnosti smanjenja potrebne veličine čestice za moguću izgradnju staklenika, plastenika i drugih građevina izvan građevinskog područja u funkciji poljoprivredne proizvodnje; revidiranje tipova izdvojenih turističko-ugostiteljskih zona (T1, T2, T3) i provjera mogućnosti planiranja novih zona; u poglavlju luka i pomorskog prometa ispitati mogućnosti za planiranje novih sidrišta i ukidanje postojećih, planiranje ili ukidanje luka nautičkog turizma, promjena značaja luke nautičkog turizma u Općini Tisno i dr.; ispitati opravdanost ukidanja planiranih izdvojenih gospodarskih zona te eventualno planirati nove takve zone; izvršiti usklađenja planskih rješenja u području infrastrukture i to cestovnog prometa, vodoopskrbe i odvodnje te elektroenergetike na pojedinim lokacijama i smještaj stupova odašiljača; istražiti mogućnosti povećanja površina za solarna polja za proizvodnju električne energije te mogućnosti za smanjenje minimalne udaljenosti takvih polja od naselja, radnih zona, prometnica i dr.; istražiti mogućnost planiranja novih vjetroparkova vodeći računa o kumulativnim utjecajima na okoliš; planirati nove zone za akvakulturu u moru, revidirati postojeće zone i planska rješenja prema zakonskim i prostornim mogućnostima provjeriti te mogućnost za akvakulturu na kopnu; ažurirati popise spomenika kulture prema aktualnom stanju, po potrebi dopuniti smjernice i kriterije za pojedinačne spomenike i zone kulturne baštine te provjeriti potrebu za utvrđivanjem dodatnih smjernica za planiranje prostora u

kontaktnoj zoni tvrđave Sv. Nikole; izvršiti provjeru potrebe za izmjenom granica zaštićenih područja prirodne baštine koja su već predložena za izmjenu, kao i onih područja koja su po toj osnovi već zaštićena; Sokolarski centar u Dubravi uvrstiti u Plan kao zonu od posebne važnosti sa svim uvjetima uređenja i utvrditi područje ograničenja gradnje oko iste; provjeriti mogućnost za smanjenje kriterija udaljenosti eksploatacijskih polja za karbonatnu sirovinu do naselja, zona i prometnica isključivo za prostor Općine Promina; istražiti mogućnost planiranja kamenoloma za arhitektonski kamen uz područje Brestovci na Dinari te na temelju prethodnih studija preciznije definirati uvjete i mogućnosti eksploatacije peloida na području Makirine i Morinjskog zaljeva; istražiti mogućnost za planiranje golf igrališta na području Platine u Općini Pirovac te revidirati područja rekreacije u županiji; uskladiti granice prostornih cjelina s ažuriranim podacima DGU i to na ažurnim podlogama. Također je potrebno u ovom postupku izvršiti izmjene koje sadržavaju usklađenja s najnovijim propisima, usklađenje značaja građevina, površina i drugih zahvata u prostoru, kao i otklanjanje drugih nedostataka i neusklađenosti.

Unutar obuhvata Plana nalaze se sljedeća područja zaštićena temeljem Zakona o zaštiti prirode: Nacionalni park Krka, Nacionalni park Kornati, Park prirode Velebit, Park prirode Vransko jezero, Park prirode Dinara, Spomenik prirode Vrela Cetine, Spomenik prirode Stara straža, Značajni krajobraz Čikola, Značajni krajobraz Kanal - Luka, Značajni krajobraz Sitsko-žutska otočna skupina, Značajni krajobraz Gvozdеноvo - Kamenar, Značajni krajobraz Krka - donji tok i Značajni krajobraz Krka - gornja tok.

Područje obuhvata Plana obuhvaća administrativno područje Šibensko-kninske županije unutar kojeg se nalazi više područja ekološke mreže sukladno Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže i to područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) i područja očuvanja značajna za ptice (POP). Detaljni podaci o područjima ekološke mreže dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<https://www.bioportal.hr>).

Analizom mogućih utjecaja provedbe Plana, uzimajući u obzir sada poznate podatke o Planu, a to su razlozi i ciljevi izrade Plana, s obzirom na to da su neki od ciljeva izrade Plana planiranje novih turističkih zona, planiranje novih sidrišta, mogućnost povećanja površina za solarna polja, mogućnost planiranja novih vjetroparkova, istražni prostori i ostalo, razmatrajući ekološke zahtjeve i rasprostranjenost ciljnih vrsta i rasprostranjenost ciljnih stanišnih tipova kao i ciljeve očuvanja područja ekološke mreže u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Provedbom Plana može doći do značajnih utjecaja na ciljne vrste i stanišne tipove u vidu trajnog gubitka ciljnih stanišnih tipova i/ili stanišnih tipova neophodnih za ciljne vrste, degradacije ciljnih stanišnih tipova, pogoršanja stanišnih uvjeta za pojedine ciljne vrste, smanjenje brojnosti populacija ili nestanak ciljnih vrsta, stradavanje pojedinih ciljnih vrsta, odnosno narušavanje povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže, fragmentacija staništa te potencijalni kumulativni utjecaji planiranih ciljeva izrade Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Sljedom svega navedenog, a vezano za karakter Plana i planiranih ciljeva izrade Plana navedenih u Odluci o izradi, Ministarstvo smatra da se ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te je riješeno kao u izreci.

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene, dok Upravno tijelo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Članak 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je strategija, plan ili program prihvatljiv za ekološku mrežu.

Članak 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavaka 5. i 6. navedenog članka sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

U skladu s člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

Uputa o pravnom lijeku

Ovo je Rješenje izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Šibensko-kninska županija, Trg Pavla Šubića I br. 2, 22000 Šibenik (*R s povratnicom*)